



# บันทึกข้อความ

ส่วนงาน สำนักงานอธิการบดี โทร ๐-๒๙๔๐-๗๑๙๙ ภายใน ๖๔๔๐๒๐-๓ โทรสาร ๐-๒๙๔๒-๘๘๕๖

ที่ อว ๖๕๐๑.๐๒/๑๐๔ วันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขออนุมัติจัดทำงานวิจัยเรื่อง “การรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (Internal) ) ต่อการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสของมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ประจำปี ๒๕๖๔”

๑) เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี

ตามที่มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ได้เข้าร่วมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ นั้น

เพื่อให้ตัวชี้วัดที่ OIT 42 และ OIT 43 ดำเนินการตามรายละเอียดที่กำหนดไว้ ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสฯ จึงขออนุมัติจัดทำงานวิจัยเรื่อง “การรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (Internal) ) ต่อการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสของมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ประจำปี ๒๕๖๔” เพื่อนำข้อมูลจากการวิจัยมาวิเคราะห์ และจัดทำมาตรการต่อไป ซึ่งตัวชี้วัดที่ดำเนินงานมีรายละเอียดดังนี้

| OIT | ตัวชี้วัด                                                        | รายละเอียด                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-----|------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| O42 | มาตรการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสภายในหน่วยงาน                | <ul style="list-style-type: none"><li>๐ แสดงการวิเคราะห์ผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ในปี พ.ศ. 2563</li><li>๐ มีข้อมูลรายละเอียดการวิเคราะห์ เช่น ประเด็นที่เป็นข้อบกพร่องหรือจุดอ่อนที่จะต้องแก้ไขโดยเร่งด่วน ประเด็นที่จะต้องพัฒนาให้ดีขึ้น แนวทางการนำผลการวิเคราะห์ไปสู่การปฏิบัติของหน่วยงาน เป็นต้น</li><li>๐ มีมาตรการเพื่อขับเคลื่อนการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสภายในหน่วยงานให้ดีขึ้น ซึ่งสอดคล้องตามผลการวิเคราะห์ฯ โดยมีรายละเอียดต่าง ๆ เช่น การกำหนดผู้รับผิดชอบหรือผู้ที่เกี่ยวข้อง การกำหนดขั้นตอนหรือวิธีการปฏิบัติ การกำหนดแนวทางการกำกับติดตามให้นำไปสู่การปฏิบัติและการรายงานผล เป็นต้น</li></ul> |
| O43 | การดำเนินการตามมาตรการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสภายในหน่วยงาน | <ul style="list-style-type: none"><li>๐ แสดงผลการดำเนินการตามมาตรการเพื่อส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสภายในหน่วยงาน</li><li>๐ มีข้อมูลรายละเอียดการนำมาตรการเพื่อส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสภายในหน่วยงานในข้อ O42 ไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม</li><li>๐ เป็นการดำเนินการในปี พ.ศ. 2564</li></ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

ทั้งนี้ ได้แนบโครงการงานวิจัยเรื่อง “การรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (Internal) ) ต่อการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสของมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ประจำปี ๒๕๖๔ มาพร้อมนี้แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบโปรดลงนามเสนอ ประธานคณะกรรมการการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของ มก. ต่อไป

สโรธรจิต

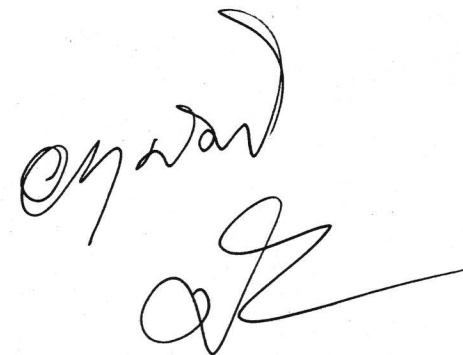
(นายสวรรณจิต สุภาพงษ์สกุล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผน

๒) เรียน รองอธิการบดีฝ่ายบริหาร  
ประธานคณะกรรมการการประเมินคุณธรรม  
และความโปร่งใสในการดำเนินงานของ มก.  
เพื่อโปรดอนุมัติโครงการวิจัยฯ

(นายฉัตรชัย จรูญพงศ์)

รักษาการแทนผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี

๓) 

(นายดำรงศรี ศรีพระราม)

รองอธิการบดีฝ่ายบริหาร

- ๔ มี.ค. ๒๕๖๔

## โครงการวิจัยเรื่อง “การรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (Internal) ต่อการจัดทำการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสของมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

### หลักการและเหตุผล

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ได้พัฒนาเครื่องมือการประเมินเชิงบวกเพื่อเป็นมาตรการป้องกันการทุจริตและเป็นกลไกในการสร้างความตระหนัก หน่วยงานภาครัฐมีการดำเนินงานอย่างโปร่งใสและมีคุณธรรมโดยใช้ชื่อว่า “การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment: ITA)” การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐได้เริ่มดำเนินการ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 เป็นต้นมา และมีการขยายขอบเขตและพัฒนาให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ตามลำดับทำให้รัฐบาลได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของระบบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส ในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ โดยเมื่อวันที่ 5 มกราคม 2559 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ ให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานเข้าร่วมรับการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. เสนอ

การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment – ITA) ได้ถูกกำหนดเป็นกลยุทธ์ที่สำคัญของยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 3 (พ.ศ. 2560-2564) ซึ่งถือเป็นการยกระดับให้การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ให้เป็น “มาตรการป้องกันการทุจริตเชิงรุก” ที่หน่วยงานภาครัฐทั่วประเทศจะต้องดำเนินการ และในปี 2561 – 2565 หน่วยงานภาครัฐจะต้องผ่านเกณฑ์การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ โดยมีผลคะแนน 85 คะแนนขึ้นไป โดยมุ่งหวังให้หน่วยงานภาครัฐที่เข้ารับการประเมิน ได้รับทราบผลการประเมินและแนวทางในการการพัฒนา ยกระดับหน่วยงานในด้านคุณธรรมและความโปร่งใส และยกระดับการบริหารจัดการให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล (Good Governance) เกิดการปรับปรุงประสิทธิภาพการให้บริการ และการอำนวยความสะดวกต่อประชาชนให้เข้าถึงการบริการสาธารณะด้วยความเป็นธรรมผ่านการปฏิบัติงานอย่างมีมาตรฐาน การป้องกันความเสี่ยงจากการทุจริต การรับสินบน หรือก่อให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ซึ่งจะส่งผลทำให้การทุจริตในภาพรวมของประเทศลดลง ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index : CPI) ของประเทศไทยให้สูงขึ้น โดยมีเป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 3 ระดับคะแนนของดัชนีการรับรู้การทุจริต (CPI) สูงกว่าร้อยละ 50 ซึ่งในปี 2562 ประเทศไทยได้ 36 คะแนน อยู่ลำดับที่ 104 จาก 180 ประเทศของโลก

มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ได้ดำเนินการจัดทำ การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ตั้งแต่ปี 2559 จนถึงปัจจุบัน ปี 2564 เพื่อสร้างความน่าเชื่อถือในการบริหารจัดการที่ดี เกิดความตระหนักและให้ความสำคัญในการปฏิบัติหน้าที่ตามหลักคุณธรรมและความโปร่งใส นำไปสู่องค์กรตามหลักธรรมาภิบาล โดยสอดคล้องกับยุทธศาสตร์มหาวิทยาลัยในยุทธศาสตร์ที่ 4 การใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการอย่างยั่งยืน และในปี 2563 มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ได้ 94.09 คะแนน จากการวัดผลการประเมิน 3 ส่วน คือ 1. การเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ (Open Data Integrity and Transparency Assessment : OIT) 2. การประเมินผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (Internal) ได้แก่ บุคลากรของมหาวิทยาลัย และ 3. การประเมินผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายนอก (External) ได้แก่ นิสิต ลูกค้าหรือผู้รับบริการ โดยมีผลการประเมินแบ่งเป็น 10 ตัวชี้วัด ดังนี้

ผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานแยกตามดัชนี

| ตัวชี้วัด                 | คะแนน  | ประเมินจากแหล่งข้อมูล       |
|---------------------------|--------|-----------------------------|
| 1. การปฏิบัติหน้าที่      | 93.72  | ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน   |
| 2. การใช้งบประมาณ         | 88.26  |                             |
| 3. การใช้อำนาจ            | 91.30  |                             |
| 4. การใช้ทรัพย์สินราชการ  | 88.31  |                             |
| 5. การแก้ไขปัญหาการทุจริต | 89.02  |                             |
| 6. คุณภาพการดำเนินงาน     | 93.76  | ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายนอก  |
| 7. ประสิทธิภาพการสื่อสาร  | 96.46  |                             |
| 8. การปรับปรุงการทำงาน    | 96.15  |                             |
| 9. การเปิดเผยข้อมูล       | 92.06  | การเปิดเผยข้อมูล<br>สาธารณะ |
| 10. การป้องกันการทุจริต   | 100.00 |                             |

ซึ่งผลการประเมินที่ผ่านมา พบว่าในส่วนของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (Internal) ได้แก่ บุคลากรของมหาวิทยาลัย มีผลการประเมินต่ำกว่าการประเมินด้านอื่น และมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ได้ให้ความสำคัญในส่วนของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (Internal) ที่จะส่งเสริมพัฒนาปรับปรุงเพื่อสร้างความน่าเชื่อถือในด้านการบริหารจัดการของมหาวิทยาลัย และเป็นการสร้างภาพลักษณ์เชิงบวกให้กับบุคลากรภายในของมหาวิทยาลัย โดยคาดหวังว่าจะมีคะแนนเพิ่มขึ้นจากปี 2563 ซึ่งที่ผ่านมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ได้คะแนนการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน ตั้งแต่ปี 2559 – 2563 ดังนี้

ผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

| ปี   | คะแนน | ผู้มีส่วนได้ส่วน<br>เสียภายใน<br>(Internal) | ผู้มีส่วนได้ส่วน<br>เสียภายนอก<br>(External) | การเปิดเผย<br>ข้อมูล<br>(OIT) |
|------|-------|---------------------------------------------|----------------------------------------------|-------------------------------|
| 2559 | 87.34 | 77.05                                       | 90.33                                        | 79.07                         |
| 2560 | 83.50 | 77.48                                       | 78.74                                        | 90.91                         |
| 2561 | 89.49 | 87.34                                       | 77.88                                        | 95.45                         |
| 2562 | 90.10 | 81.66                                       | 85.33                                        | 100                           |
| 2563 | 94.09 | 90.12                                       | 95.45                                        | 96.03                         |

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อทราบปัจจัยการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (Internal) ต่อการจัดทำการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสของมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์
2. เพื่อหาแนวทางปรับปรุง/ส่งเสริมการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (Internal) ต่อการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสของมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์
3. เพื่อให้มหาวิทยาลัยดำเนินการเรื่องการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส บรรลุตามเป้าหมายมีความน่าเชื่อถือในการบริหารจัดการที่ดี นำไปสู่องค์กรตามหลักธรรมาภิบาล

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ได้รับทราบปัจจัยการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (Internal) ต่อการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสของมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์
2. นำผลการประเมินไปปรับปรุง/ส่งเสริมการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (Internal) ในการจัดทำการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสของมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์
3. มหาวิทยาลัยมีผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสบรรลุตามเป้าหมาย มีภาพลักษณ์ที่ดี มีความน่าเชื่อถือในการบริหารจัดการที่ดี นำไปสู่องค์กรตามหลักธรรมาภิบาล ก่อให้เกิดความเชื่อมั่นศรัทธาแก่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย
4. บรรลุผลในการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ของมหาวิทยาลัย ตามประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 : การใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการอย่างยั่งยืน ตัวชี้วัด เรื่องร้อยละของผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของมหาวิทยาลัย

### ระยะเวลาการวิจัย

ทำการวิจัยการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (Internal) ต่อการจัดทำการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

### ขอบเขตการวิจัย

ขอบเขตด้านเนื้อหา ทำการวิจัยเกี่ยวกับการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (Internal) ต่อการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ โดยยึดกรอบการดำเนินงานของสำนักงาน ป.ป.ช.

ขอบเขตด้านประชากร จะศึกษาจากบุคลากรภายในส่วนงานของมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ บางเขน ที่ทำงานมาแล้วไม่น้อยกว่า 1 ปี ได้แก่ ข้าราชการ/พนักงานมหาวิทยาลัยเงินงบประมาณ/พนักงานมหาวิทยาลัยเงินรายได้/ลูกจ้างประจำ/ลูกจ้างชั่วคราว

### ผู้รับผิดชอบ

นายสวรรคค์ชิต สุภาพวงษ์สกุล สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการปฏิบัติราชการ สำนักงานอธิการบดี